

BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI
VỤ PHÁP CHẾ
BỘ TƯ PHÁP
CÔNG VĂN ĐẾN
Số:.....
Ngày 11/12/2013 Số 13.89

/BTP-PLQT

V/v thẩm định dự án Luật sửa đổi,
bổ sung một số điều của Luật
Hàng không dân dụng Việt Nam

Kính gửi:

13945
CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 09 tháng 12 năm 2013

BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI
CÔNG VĂN ĐẾN
09-12-2013
Số:.....6539.....

- Bộ Giao thông vận tải;
- Văn phòng Chính phủ.

Trả lời Công văn số 12320/BGTVT-PC ngày 15 tháng 11 năm 2013 của Quý Bộ Giao thông vận tải về việc thẩm định dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam (sau đây gọi là dự án Luật), sau khi nghiên cứu dự án Luật, dự thảo Tờ trình, Báo cáo tổng kết 6 năm thực hiện Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2006, Bảng tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành văn bản

Việc ban hành Luật là cần thiết để kịp thời khắc phục những hạn chế, bất cập của Luật Hàng không dân dụng năm 2006, thực hiện các quy định và khuyến nghị của Tổ chức Hàng không dân dụng quốc tế (ICAO), đáp ứng nhu cầu thực tiễn, góp phần thúc đẩy sự phát triển của ngành hàng không dân dụng và với các lý do khác mà Quý Bộ đã trình bày tại Mục I dự thảo Tờ trình.

2. Về sự phù hợp của dự án Luật với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng

Nội dung của dự án Luật phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng về phát triển kết cấu hạ tầng giao thông thể hiện tại các Mục III.3, IV.5, IV.6 và tập trung phát triển một số ngành dịch vụ có lợi thế, có tri thức và hàm lượng công nghệ cao trong đó có dịch vụ hàng không nêu tại Mục IV.4 Chiến lược phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2011- 2020 (Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XI của Đảng).

3. Về tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật và tính tương thích với điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên của dự án Luật

Nội dung dự án Luật phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 1992 (sửa đổi, bổ sung năm 2001). Về cơ bản, nội dung dự án Luật phù hợp với Bộ luật Dân sự năm 2005, Luật Thương mại năm 2005, Luật Thanh tra năm 2010, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, Luật Giá năm 2012, Luật Sở hữu trí tuệ năm 2005

(sửa đổi, bổ sung năm 2009), Luật An ninh quốc gia năm 2004, Luật Quốc phòng năm 2005.

Dự án Luật được xây dựng trên cơ sở các khuyến nghị của ICAO, các cam kết của Việt Nam trong các Hiệp định hàng không song phương với các quốc gia khác và định hướng tham gia các điều ước quốc tế có liên quan như Công ước Cape Town về quyền lợi quốc tế đối với trang thiết bị di động và Nghị định thư Cape Town về các vấn đề cụ thể đối với trang thiết bị tàu bay, Công ước Montreal về thống nhất một số quy tắc vận chuyển hàng không quốc tế. Do đó, về cơ bản nội dung dự án Luật tương thích với các cam kết quốc tế của Việt Nam trong lĩnh vực hàng không. Tuy vậy, liên quan đến việc gia nhập Công ước Montreal về thống nhất một số quy tắc vận chuyển hàng không quốc tế, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ bổ sung một số nội dung được quy định trong Công ước nhưng chưa được quy định rõ trong hệ thống pháp luật Việt Nam như: thời điểm, trình tự, thủ tục đối với hành khách kê khai giá trị của hành lý ký gửi, vô hiệu từng phần và hiệu lực của toàn bộ hợp đồng vận chuyển, trường hợp ngoại lệ đối với giới hạn trách nhiệm bồi thường thiệt hại của nhân viên, đại lý.

4. Về tính khả thi của dự án Luật

Dự án Luật đã bổ sung, sửa đổi làm rõ một số quy định của Luật Hàng không dân dụng năm 2006 về vị trí, vai trò của nhà chức trách hàng không, quyền và nghĩa vụ của các chủ thể tham gia vào hoạt động hàng không (doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ chuyên ngành hàng không, doanh nghiệp khai thác cảng hàng không, sân bay...), các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, cụ thể hóa các quy định về an ninh hàng không và bảo đảm hoạt động bay. Một số nội dung của dự án Luật đã được chỉnh lý trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ ngành liên quan. Vì vậy, Bộ Tư pháp cho rằng dự án Luật có tính khả thi.

5. Về một số nội dung cụ thể của dự án Luật

Thứ nhất, về việc trao thẩm quyền cho Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể và cơ cấu tổ chức của cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành hàng không, Bộ Tư pháp cho rằng hiện nay Nghị định 107/2012/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/12/2012 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải (Điều 3 và Điều 5) đã quy định thẩm quyền nói trên do Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải thực hiện. Do đó, trên cơ sở tình hình thực tế hiện nay, Quý Bộ cần đề xuất sửa đổi bổ sung những văn bản có liên quan nếu dự án Luật được thông qua.

Thứ hai, về các nội dung quản lý nhà nước tại Điều 8 dự án Luật, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ nghiên cứu xây dựng quy định làm rõ nội dung “quản lý giám

định sức khỏe nhân viên hàng không” tại khoản 12 Điều 8 dự án Luật để đảm bảo phù hợp với các khuyến nghị của ICAO và tránh trùng lặp với quy định tại Điều 70 của Luật Hàng không dân dụng năm 2006 quy định chi tiết về nhân viên hàng không, cơ sở đào tạo, huấn luyện nghiệp vụ và cơ sở y tế giám định sức khỏe (“Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chuẩn sức khỏe của nhân viên hàng không và cơ sở giám định sức khỏe cho nhân viên hàng không”).

Thứ ba, về vận chuyên vũ khí, dụng cụ chiến tranh và chất thải hạt nhân quy định tại Điều 159 sửa đổi (khoản 28 Điều 1 dự án Luật), Bộ Tư pháp nhận thấy nhiên liệu hạt nhân không được đề cập tại khoản 1 và tiêu đề của Điều này nhưng được nhắc đến tại khoản 2 của Điều này. Vật liệu hạt nhân thuộc nhóm hàng nguy hiểm theo Tài liệu 9284 - Hướng dẫn kỹ thuật về vận chuyển an toàn hàng hóa nguy hiểm bằng đường hàng không (Doc 9284 - Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air). Điều 158 Luật Hàng không dân dụng năm 2006 đã có quy định về vận chuyển hàng nguy hiểm bằng đường hàng không. Do đó, đề nghị Quý Bộ cân nhắc chỉnh sửa quy định này cho phù hợp với các quy định khác và khuyến nghị của ICAO.

6. Về những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

Thứ nhất, về giá dịch vụ hàng không quy định tại Điều 11 và Điều 116 sửa đổi (khoản 4 và khoản 27 Điều 1) của dự án Luật, Bộ Tư pháp thấy rằng các ý kiến của Bộ Tài chính tại Mục 2.3 Công văn số 13017/BTC-TCĐN ngày 30/9/2013 là có cơ sở và phù hợp với Điều 19 của Luật Giá năm 2012, theo đó Nhà nước định mức giá cụ thể đối với các dịch vụ hàng không, bao gồm: dịch vụ cất cánh, hạ cánh; điều hành bay đi, đến; hỗ trợ bảo đảm hoạt động bay; soi chiếu an ninh; định khung giá đối với dịch vụ vận chuyển hàng không nội địa tuyến độc quyền; và định giá tối đa hoặc giá tối thiểu với các dịch vụ hàng không khác. Vì vậy, đề nghị Quý Bộ tiếp thu, chỉnh sửa các quy định nêu trên.

Thứ hai, về thẩm quyền mở đóng sân bay chuyên dùng quy định tại khoản 6 Điều 49 sửa đổi (khoản 10 Điều 1) của dự án Luật và phân công nhiệm vụ quản lý chương ngại vật và độ cao công trình quy định tại Điều 92 sửa đổi (khoản 20 Điều 1) dự án Luật, Bộ Tư pháp tán thành việc trao thẩm quyền chủ trì cho Bộ Giao thông vận tải mở đóng các sân bay chuyên dùng để phù hợp với thông lệ quốc tế, đáp ứng nhu cầu của hoạt động bay dân dụng. Các yêu cầu về quốc phòng đã được đảm bảo thông qua cơ chế phối hợp thống nhất ý kiến giữa Bộ Giao thông vận tải và Bộ Quốc phòng quy định tại điều khoản nêu trên.

Ngoài ra, về quản lý hoạt động bay, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ bổ sung phần giải thích lý do thay đổi thẩm quyền cho phép với các chuyến bay quốc tế cất cánh, hạ cánh tại cảng hàng không, sân bay nội địa quy định tại Điều 80 sửa đổi

(khoản 18 Điều 1 dự án Luật) vào Mục V.2 dự thảo Tờ trình và bổ sung giải trình ý kiến của Bộ Tư pháp tại Mục 2.9 Công văn số 7142/BTP-PLQT ngày 09/10/2013 vào bảng giải trình ý kiến của các Bộ, ngành.

7. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo và hồ sơ trình Chính phủ

Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ chỉnh sửa các lỗi kỹ thuật, bổ sung bản thuyết minh chi tiết về dự án Luật, báo cáo đánh giá tác động của dự án Luật và hoàn thiện hồ sơ trình Chính phủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2008, Nghị định 24/2009/NĐ-CP của Chính phủ ngày 05/3/2009 quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp về thẩm định dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam, xin gửi Quý Bộ Giao thông vận tải tổng hợp, trình Chính phủ xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Lê Thành Long (để biết);
- Lưu: VT, Vụ PLQT (B).

